

## Département de la Réunion

### Commune de L'Étang-Salé

---



## ENQUÊTE PUBLIQUE UNIQUE

Préalable au projet d'aménagement de bus à haut niveau de service (BHNS), au titre des codes de l'expropriation, l'urbanisme et l'environnement, sur le territoire de la commune de l'Étang-Salé relative à :

- La déclaration d'utilité publique du projet d'aménagement de bus à haut niveau de service (BHNS) emportant la mise en compatibilité du plan local d'urbanisme (PLU) de l'Étang-Salé,
- La cessibilité des terrains nécessaires pour la réalisation des travaux au profit de la CIVIS

### AVIS ET CONCLUSION DÉCLARATION D'UTILITÉ PUBLIQUE

Arrêté préfectoral : N°2021-2195/SG/DCL du 2 novembre 2021  
Enquête publique du 22 novembre 2021 au 22 décembre 2021  
Commissaire enquêteur : Béatrice Vittoz

## **1 – AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

### **1.1 – PRÉAMBULE**

Le projet de bus à haut niveau de services (BHNS) est porté par la CIVIS (Communauté intercommunale des Villes Solidaires de la micro région Sud de la Réunion). Il est une phase du déploiement du réseau de transport nouvelle génération NEO sur le territoire de l'intercommunalité, dont les objectifs sont de proposer un réseau de transport optimal et une exploitation optimale. Il consiste en l'aménagement de la portion du réseau de transport en commun traversant le territoire de la commune de l'Étang-Salé.

### **1.2 – LES ACTEURS DU PROJET**

L'entité concernée par l'opération soumise à la présente enquête publique est la Communauté Intercommunale des Villes Solidaires (CIVIS) qui assure la maîtrise d'ouvrage.

Le financement est assuré en partie par les cadres de financement du programme opérationnel européen 2021-2024 du FEDER. Le reste du financement se répartit entre la commune de L'Étang-Salé, le Conseil Départemental de La Réunion, pour ce qui est de leurs compétences respectives, le reliquat étant porté en fonds propre par la CIVIS.

### **1.3 – LE CADRE JURIDIQUE DE L'ENQUÊTE UNIQUE**

Lorsque plusieurs enquêtes sont requises pour un même projet, plan ou programme, en application du Code de l'Environnement, une enquête publique unique peut être réalisée (article 123-2 du Code l'Environnement).

Le dossier soumis à l'enquête publique unique comporte alors les pièces ou éléments exigés au titre de chacune des enquêtes initialement requises, et une note de présentation non technique du projet, plan ou programme (article 123-6 du Code de l'environnement).

L'enquête unique fait l'objet d'un registre unique, d'un rapport unique du commissaire enquêteur ainsi que de conclusions motivées au titre de chacune des enquêtes uniques initialement requises (article 123-6 du Code de l'Environnement).

### **1.4. - DESCRIPTION SOMMAIRE DU PROJET**

Le projet consiste en la réalisation d'aménagements pour le passage d'un Bus à Haut Niveau de Service (BHNS), d'un point de régulation en entrée de ville et de sept points d'arrêts dans le cadre de la mise en œuvre de lignes rapides de transport en commun dans la traversée du centre-ville de l'Étang-Salé, sur un linéaire de 2250 m entre le collège Aimé Césaire et l'embranchement menant à la RD n°17.

Le projet s'inscrit dans un projet global de TCSP bus porté par la CIVIS reliant à terme les communes des Avirons, de l'Étang-Salé, Saint-Louis, Saint-Pierre et Petite-Île.

## 1.5 - ENVIRONNEMENT JURIDIQUE ET ADMINISTRATIF

Le projet de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) est encadré par différents codes que l'autorité organisatrice, l'État représenté par la Préfecture, rappelle sommairement dans son arrêté du 2 novembre 2021 :

- Code de l'environnement,
- Code de l'expropriation pour cause d'utilité publique,
- code de l'urbanisme,
- arrêté ministériel du 24 avril 2012 fixant, les caractéristique et les dimensions de l'affichage des avis d'enquête publique mentionnée à l'article R123-11 du code de l'environnement,

Sur le projet lui-même, la préfecture rappelle les démarches administratives de la CIVIS, pour engager une enquête publique unique :

- la délibération du conseil communautaire de la communauté intercommunale des villes solidaires (CIVIS) en date du 27 juin 2019 modifiée le 21 décembre 2020, qui autorise le président à solliciter auprès du préfet l'ouverture d'une enquête publique unique préalable à la déclaration d'utilité publique du projet d'aménagement de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) emportant la mise en compatibilité du plan local d'urbanisme (PLU) de l'Étang-Salé et la cessibilité des terrains nécessaires pour la réalisation des travaux au profit de la CIVIS

Le projet doit également prendre en compte :

- la décision du 19 mars 2019 de la mission régionale d'autorité environnementale de la Réunion (MRAE) de non-soumission à l'évaluation environnementale de la mise en compatibilité du plan local d'urbanisme (PLU) de l'Étang-Salé dans le cadre d'un examen au cas par cas,
- procès-verbal de la réunion du 1<sup>er</sup> septembre 2021 où les personnes publiques associées ont examiné le dossier de déclaration d'utilité publique du projet de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) à l'Étang-Salé,
- du dossier d'enquête unique constitué en application de l'article R123-8 du code de l'environnement.

## 1.6 – LE PROJET PRÉSENTÉ

### 161 – LES ENJEUX

Le projet de bus à haut niveau de services (BHNS) est porté par la CIVIS (Communauté intercommunale des Villes Solidaires de la micro région Sud de la Réunion). Il est une phase du déploiement du réseau de transport nouvelle génération NEO sur le territoire de l'intercommunalité.

NEO est une alternative solide au tout-automobile et va permettre au territoire de la CIVIS de se développer durablement.

NEO prévoit un ensemble de 10 pôles d'échanges (sur le territoire afin de fluidifier la circulation des voyageurs sur le réseau Alternéo et vers les autres réseaux en connexion (Car Jaune et Car Sud).

Dans le cadre du projet NEO, la création de 7 lignes de bus à haut niveau de service sont prévues d'ici 2025. La commune de l'Étang-Salé sera desservie par la ligne n° 3 : Saint-Louis.- l'Étang-Salé.-les Avirons.

L'enjeu pour la CIVIS est donc d'assurer la continuité des travaux de mise en place du TCSP bus déjà engagés voire terminés sur Saint-Pierre et Saint-Louis.

## **162 – CARACTÉRISTIQUES PRINCIPALES DU PROJET**

Le présent dossier est soumis à enquêtes publiques conjointes portant sur l'utilité publique du projet, la mise en compatibilité du PLU et l'enquête parcellaire. Elles sont dressées en vue de la Déclaration d'Utilité Publique relative à l'aménagement du pôle d'échanges de l'Étang-Salé et la création d'une ligne de bus à haut niveau de service (BHNS). Il s'agit d'une procédure visant à permettre au maître d'ouvrage l'acquisition des terrains nécessaires à la réalisation du projet, si nécessaire par voie d'expropriation.

Le projet est soumis à une enquête publique unique portant sur le caractère d'utilité publique (art. L.110-1 et suivants du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique et art L.123-1 et suivants du code de l'environnement), la mise en compatibilité des documents d'urbanisme (art. L.153-54 à L.153-59 du code de l'urbanisme, l'enquête parcellaire (art. R.131-1 à 131-10 du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique).

## **163 – OBJECTIFS DU PROJET**

Ce projet s'inscrit dans un programme plus vaste. Il est une phase du déploiement du réseau de transport nouvelle génération NEO sur le territoire de l'intercommunalité porté par la CIVIS

La commune de l'Étang-Salé ayant refusé un TCSP (Transport en Commun en Site Propre) suite à la concertation préalable menée du 15 septembre au 14 octobre 2016, qui a mis en évidence une forte opposition au projet. C'est donc un « TCSP virtuel » selon la CIVIS qui va être mis en place. En fait, un Bus à Haut Niveau de Service avec des arrêts en ligne.

Cette « solution allégée » comprendra la création de 8 aménagements. Sept stations d'arrêt de bus, la création de la rue des Canots par la création d'une nouvelle voie, la création d'un parking et dans le futur une liaison entre l'avenue Raymond Barre et l'avenue des Aloès. Ceci devant permettre à plus ou moins long terme une meilleure régulation et un désengorgement de la circulation sur l'axe principal de la commune qui est l'avenue Raymond Barre.

## **17 – LE DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE**

### **171 – PÉRIODE, LIEU, DATES, HORAIRES**

Conformément aux prescriptions de l'arrêté préfectoral en date du 2 novembre 2021, l'enquête s'est déroulée pendant trente et un jours consécutifs, du 22 novembre au 22 décembre 2021 inclus et a eu pour siège la mairie de l'Étang-Salé. Durant toute cette période l'accès au dossier d'enquête et au registre des observations a été possible aux dates et heures d'ouverture de la mairie.

Par ailleurs, le commissaire enquêteur s'est tenu à la disposition du public lors des permanences suivantes :

Le lundi 22 novembre 2021	de 9 heures à 12 heures
Le vendredi 3 décembre 2021	de 9 heures à 12 heures
Le mardi 7 décembre 2021	De 13 heures à 16 heures
Le jeudi 16 décembre 2021	De 9 heures à 12 heures
Le mercredi 22 décembre 2021	De 13 heures à 16 heures

Outre le dossier papier et le registre des observations accessibles en mairie, le dossier a aussi été accessible sur le site de la préfecture de la Réunion. Les observations ont pu être déposées sous forme de courriel sur une adresse électronique dédiée à l'enquête auprès des services de la préfecture. Le Bureau de l'Environnement a fait suivre le seul courriel d'observation au commissaire enquêteur. Il a été immédiatement intégré au registre des observations de la mairie de l'Étang-Salé, siège de l'enquête.

### **172 – PUBLICITÉ**

Conformément aux prescriptions de l'arrêté préfectoral et dans les délais prescrits, les avis ont été publiés dans la presse, l'affichage dans les journaux a été effectué réglementairement.

L'avis d'enquête a été intégré aux sites Internet et Facebook de la mairie, et sur le site de la CIVIS.

Un certificat d'affichage a été établi par le Maire de la commune, attestant des mesures réglementaires. Des vérifications ont été effectuées par mes soins, je n'ai constaté aucune anomalie. L'affichage a été effectué quinze jours avant le début de l'enquête et pendant toute la durée sans discontinuité. L'affichage sur le site a respecté les dispositions réglementaires.

La publicité relative à l'enquête parcellaire a fait l'objet de dispositions spécifiques reprises par ailleurs.

### **173 – COMPOSITION DU DOSSIER ET INFORMATION DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

Le dossier présentant le projet se compose de :

- Pièce 0 - un guide de lecture
- Pièce A – Objet de l'enquête
- Pièce B – Demande de déclaration d'utilité publique
- Pièce C – Mise en compatibilité du PLU de l'Étang-Salé
- Pièce D – Etat parcellaire
- Pièce – Avis réglementaires
- Quatre Plans parcellaires
- L'avis et l'arrêté d'enquête publique

Complémentaire à l'étude du dossier, une visite des lieux organisée le 9 novembre 2021 à mon intention, m'a permis de visualiser sur le terrain les enjeux du projet et d'en mesurer les impacts.

### **174 – PARTICIPATION DU PUBLIC**

Le registre déposé en mairie de l'Étang-Salé a été coté et paraphé par mes soins le jour de l'ouverture de l'enquête. Une rencontre, préalable à l'ouverture de l'enquête, avec le responsable de l'urbanisme de la mairie M. Willy FLORANT, a permis de déterminer les conditions d'exercice des permanences.

Le public pouvait également adresser, par courrier envoyé au siège de l'enquête, ses observations. Les observations pouvaient être également être déposées par courriel via une adresse dédiée, adressé à l'autorité organisatrice de l'enquête, en charge de l'acheminement vers le commissaire enquêteur.

Le public s'est peu manifesté durant les permanences. Durant les 5 permanences j'ai reçu 18 personnes dont 1 personne 2 fois (Mme MUSSARD) et 3 personnes 2 fois (la famille RIVIERE)

Les observations portées sur le registre d'enquête sont au nombre de 7.

Trois courriers m'ont été remis en main propre durant mes permanences et un courriel par voie électronique.

**La plupart des personnes qui se sont présentées sont venues suite à des articles parus dans la presse. Notamment, un article paru dans le JIR le 22 novembre 2021 intitulé « Un nouveau plan de circulation pour l'Étang-Salé » ainsi qu'un reportage sur le site info.re du 23 novembre 2021, « Municipalité et CIVIS, plan de circulation de la ville » n'ont fait référence qu'à une concertation publique, mettant en exergue un plan de circulation de la ville et non le projet de pôle d'échange avec la création de stations pour le BHNS. La plupart des observations mettent en évidence une inquiétude par rapport à la circulation souvent engorgée sur l'avenue Raymond Barre, au problème de stationnement et des difficultés pour les piétons de circuler sereinement.**

Certaines personnes étaient des propriétaires concernés par les mesures d'expropriation et qui avaient été prévenus de la tenue de l'enquête publique comme demandé dans l'article 9 de l'arrêté préfectoral en vertu de l'article R1312-3 du code de l'expropriation. Ils sont venus soit vérifier que la procédure était bien conforme à ce qui leur a été promis, soit pour négocier le prix de rachat de leur parcelle.

Des propriétaires, ayant obtenu un permis de construire le 1<sup>er</sup> septembre 2020 et ont fait une déclaration d'achèvement de travaux le 24 août 2021, ont découvert qu'une station de bus allait être implantée en façade de leur propriété qui est un local professionnel. Ce qui pourrait impacter leur activité par manque de visibilité.

## **175 – CLÔTURE DE L'ENQUÊTE**

A la fin de l'enquête, le commissaire enquêteur a procédé à la clôture du registre et de l'enquête.

Le procès-verbal de synthèse, a été envoyé le lundi 27 décembre 2021, par courriel, à M. Nasser BAYANTE, chargé d'opération au service des grands travaux de la CIVIS, en l'absence de M Thierry PAPIN, il en a accusé réception le lendemain. Nous nous sommes entretenus ensuite par téléphone. Le maître d'ouvrage m'a envoyé ses réponses au PV de synthèse le mardi 11 janvier 2022.

La remise du rapport accompagné des conclusions motivées a été effectuée le 25 janvier 2022 à la préfecture de la Réunion avec une copie au Tribunal Administratif de la Réunion.

## **18 – APPRÉCIATION DU PROJET PRÉSENTÉ À L'ENQUÊTE**

### **181 – COMPOSITION DU DOSSIER**

La composition du dossier présenté par le pétitionnaire à l'enquête publique répond de manière exhaustive aux préconisations du code de l'environnement et au code de l'expropriation.

### **182 - CONTENU**

- La pièce objet de l'enquête conformément à l'article 123-6 du code de l'environnement, présente au lecteur, de manière synthétique, l'objet du projet mis à l'enquête publique unique et les différents éléments qui le constituent.
- La notice explicative de la demande de déclaration d'utilité publique est claire et facilement exploitable. Elle permet d'appréhender correctement le projet présenté à l'enquête publique. L'intérêt général du projet et son utilité publique y sont justifiés. Cependant pour une meilleure lecture du projet par le public, le maître d'ouvrage à ma demande a fourni deux panneaux grand-format présentant à la fois le projet NEO de la CIVIS et le projet BHNS de l'Étang-Salé, ils m'ont été fort utiles.
- Les plans des ouvrages projetés, en couleur, sont clairs et lisibles, suffisamment détaillés pour une bonne compréhension du public.
- Les croquis côtés, plans accompagnés de photographies permettent au public de comprendre aisément les caractéristiques principales des ouvrages les plus importants du projet. On peut noter toutefois, que les photos aériennes servant à l'insertion des stations de bus dans l'environnement datent de 2017 et que sur une station (Crédit Agricole) il y a un problème. Depuis 2017, la mairie a délivré un permis de construire pour une parcelle, le bâtiment achevé en août 2021 n'apparaît pas alors que le maître d'ouvrage affirme avoir fait une campagne de photos en mai 2021. Une station de bus doit être implantée au droit de la façade du bâtiment qui est un local professionnel, ce qui pose problème pour le propriétaire qui craint que son activité soit impactée par un manque de visibilité, d'autant plus qu'aucune place de stationnement n'a été prévue.
- L'estimation sommaire du coût des travaux, bien que peu détaillée permet d'identifier les postes de dépenses et de les évaluer.
- L'insertion du projet dans l'environnement : le projet se situe en zone urbaine, le traitement des bas-côtés de la chaussée, par la création de trottoirs, de station de bus, et de végétalisation, plantation d'arbres qui vont baliser le partage de la voirie, va donner, une nouvelle image du centre-ville et plus de confort aux usagers.
- En ce qui concerne la mise en compatibilité du plan local d'urbanisme, le commissaire enquêteur estime que le dossier est conforme à la réglementation.

Les différents termes utilisés pour dénommer ce projet m'ont quelque peu gênée. En effet, le dossier parle de pôle d'échange, l'arrêté préfectoral fait référence à l'aménagement d'un Bus à Haut Niveau de Service (BHNS). En réponse à mon interrogation le maître d'ouvrage m'a répondu que le changement de dénomination était dû à un problème budgétaire.

## **2 – CONCLUSIONS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

### **21 – SUR LE DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE**

La publicité au travers des avis affichés, publiés dans la presse locale, intégrés aux sites internet de la mairie, du pétitionnaire et de l'autorité organisatrice de l'enquête est conforme à la réglementation et à l'arrêté préfectoral. Le commissaire enquêteur considère qu'elle est satisfaisante au regard du projet et donne suffisamment de précisions sur les dates, lieux et modalités de consultation du dossier afin de permettre à quiconque d'y participer, de rencontrer le commissaire enquêteur et des porter des observations sur le registre.

Aucun incident n'ayant été constaté et aucune anomalie capitale n'ayant été relevée, l'ambiance de l'enquête peut être qualifiée de calme, tranquille et courtoise.

En conséquence, le commissaire enquêteur constate que l'enquête s'est déroulée conformément aux dispositions de l'arrêté préfectoral en fixant les modalités. Les conditions d'accueil en mairie du commissaire enquêteur, ainsi que les moyens octroyés ont été satisfaisants. La mise à disposition du dossier d'enquête n'a soulevé aucune difficulté particulière. Le commissaire enquêteur n'a aucune observation à formuler concernant le déroulement de l'enquête qui s'est accompli normalement.

### **22 – SUR LE DOSSIER D'ENQUÊTE**

Après lecture et analyse, le commissaire enquêteur considère que la **composition** et le **contenu** du dossier sont conformes aux différentes dispositions de la réglementation pour permettre au public d'être informé.

Le commissaire enquêteur regrette seulement le manque de cohérence dans les termes utilisés pour dénommer le projet. En effet, le dossier parle de pôle d'échange, l'arrêté préfectoral fait référence à l'aménagement d'un Bus à Haut Niveau de Service (BHNS). En réponse à mon interrogation le maître d'ouvrage m'a répondu que le changement de dénomination était dû à un problème budgétaire.

### **23 – SUR LA CONTRIBUTION DU PUBLIC**

Le public s'est peu manifesté durant les permanences. Durant les 5 permanences j'ai reçu 18 personnes dont 1 personne 2 fois et 3 personnes 2 fois. Les observations portées sur le registre sont au nombre de 7, 3 courriers m'ont été remis en main propre dont l'un est un permis de construire avec une déclaration d'achèvement de travaux, 1 courriel m'a été remis par l'autorité organisatrice.

Quatre observations émanent de propriétaires concernés par l'enquête parcellaire. Deux observations ont trait à l'aspect financier de la procédure, une observation est émise par une famille qui refusait jusqu'à ce que je la rencontre de céder leur parcelle. Et, enfin une observation a été



déposée par des propriétaires venus vérifier que les plans étaient bien conformes avec l'accord qu'ils ont passé avec le prestataire en charge des négociations d'achat.

Quatre observations émanent de personnes venues se renseigner sur le « nouveau plan de circulation de la ville », après présentation du dossier ils ont émis des observations qui portent d'une part sur l'inquiétude des perturbations engendrées durant les travaux, puis sur leurs doutes de voir une amélioration de la circulation et du stationnement dans l'avenue Raymond Barre. Une observation fait part du regret de l'abandon du premier projet à savoir la création d'un TCSP (Transport en Commune en Site Propre), et, s'étonne de l'absence de parkings relais pour les usagers de ce Bus à Haut Niveau de Service.

Enfin une observation ainsi qu'un courrier et un permis de construire avec une déclaration d'achèvement de travaux, ont été exprimés par des propriétaires concernés par la création d'une station de bus dans le sens les Avirons - l'Étang-Salé (station Crédit Agricole) qui va être implanté devant la façade de leur bâtiment à usage professionnel. Le maître d'ouvrage a fait deux réponses dans le PV de synthèse, l'une concernant l'observation sur le registre et l'autre le courrier qui m'a été remis en main propre :

Les propriétaires des parcelles AI 2061 et AI 2064 ont obtenu leur permis de construire le 1<sup>er</sup> septembre 2020. Ils ont fait une déclaration attestant l'achèvement et la conformité des travaux le 24 août 2021.

Sur la photo aérienne qui a servi de support pour le dossier d'enquête datant de 2017, on ne voit bien évidemment pas ce bâtiment. Le maître d'ouvrage dans sa réponse déclare que « le PC accordé à ce riverain par la Mairie de l'Étang-Salé n'a pas été communiqué au MOE en phase de conception. La Mairie n'a pas informé / sollicité la CIVIS avant l'attribution du PC. Les travaux sont terminés (logement + local commercial exploité (cabinet d'architecte) recevant du public). »

Le maître d'ouvrage dans sa réponse à la question sur la date des photos utilisées, rajoute qu'un reportage photo complet a été réalisé sur site en mars 2021. A cette date la construction du bâtiment était en cours, il est surprenant que ces travaux n'aient pas été remarqués.

Le maître d'ouvrage dans sa réponse à l'observation déposée sur le registre le 7 décembre 2021, propose de réduire la longueur de la station à 12m70, or, la façade de la propriété est de 14m90. De plus, l'emprise d'une station au sol est au minimum de 2m50, à cet endroit-là la largeur du trottoir est étroite (une voiture en stationnement oblige le piéton à passer sur la chaussée) sans aucune possibilité d'élargissement du trottoir compte tenu de la configuration. La station va masquer l'entrée du bâtiment qui rappelons-le est à usage professionnel. Ceci risque d'impacter l'activité de M. et Mme MUSSARD à long terme. Ils ne sont en rien responsables de cet état de fait, la mairie de l'Étang-Salé leur ayant délivré un permis de construire alors que le projet de Bus à Haut Niveau de Service était déjà acté.

Dans sa réponse au courrier daté du 21 décembre 2021, le maître d'ouvrage parle de l'implantation de la station au droit des n° 203 et 201 avenue Raymond Barre. Le commissaire enquêteur n'a pas trouvé de n° 201, la propriété voisine du 203 est le 203bis c'est une crèche.

« S'agissant la visibilité de l'activité, l'abri sera situé en « tête » de la station (côté n°201) et ne masquera donc pas le bâtiment ni la signalétique mise en place au n°203 ». Il y a apparemment

confusion entre le 203bis et le 201. Cette réponse est ambiguë car elle va condamner l'accès à un parking handicapé existant entre les deux propriétés.

Ces deux réponses sont un peu confuses. Il est souhaitable qu'une concertation avec les propriétaires ait lieu et que d'autres solutions soient étudiées. Soit en déplaçant la station, soit à titre exceptionnel en n'implantant pas une station telle que prévue, créant juste un simple arrêt bus.

**De l'avis du commissaire enquêteur certaines observations s'adressent plus à la municipalité qu'à la CIVIS, et ne portent pas sur le projet en lui-même.**

## **24 – SUR L'INTÉRÊT GÉNÉRAL**

L'avis qui doit être rendu dans le cadre de cette procédure de DUP nécessite qu'il soit répondu à cinq questions qui se posent de façon classique en matière d'expropriation, à savoir :

- Le projet présent-t-il concrètement un caractère d'intérêt général ?
- L'existence d'une autre solution
- La prise en compte de l'environnement
- Le bilan coûts-avantage (l'atteinte à la propriété privée, le coût financier, les inconvénients d'ordre social...)

**L'intérêt général** se distingue de l'intérêt individuel, ou même de la somme de ces intérêts individuels, et les dépasse en s'imposant à eux au nom du bien commun.

Le projet présenté recouvre indéniablement un caractère d'intérêt général si on le replace dans le contexte suivant : Le projet de bus à haut niveau de services (BHNS) est porté par la CIVIS (Communauté intercommunale des Villes Solidaires de la micro région Sud de la Réunion). Il est une phase du déploiement du réseau de transport nouvelle génération NEO sur le territoire de l'intercommunalité. NEO est une alternative solide au tout-automobile et va permettre au territoire de la CIVIS de se développer durablement.

Dans le cadre du projet d'aménagement de bus à haut niveau de service sur la commune de l'Étang-Salé, et ce afin de permettre une meilleure gestion des arrêts et de régulation des bus. Il a été décidé du réaménagement de l'avenue Raymond Barre sur une distance de 2250 m. La solution proposée comprend l'aménagement de 8 aménagements ponctuels dont la création d'une voie nouvelle prolongeant la rue des Canots jusqu'à l'allée Montaignac et la création d'une nouvelle voie reliant l'avenue Raymond Barre à l'allée des Aloès ceci dans le but de fluidifier la circulation sur l'avenue Raymond Barre. Un parking est aussi prévu à la station Charbonnier.

**L'existence d'une autre solution,** Deux solutions ont été étudiées dans le cadre du présent projet.

### **1. Première solution : création d'une voie TCSP**

C'est cette solution qui avait été retenue suite aux études préliminaires : création d'une voie en site propre dans le sens Les Avirons – Saint-Louis sur l'avenue Raymond Barre, d'où une mise en sens unique de la rue dans le sens Saint-Louis – Les Avirons pour les usagers.

Dans cette hypothèse, l'aménagement comprenait également la prolongation de l'impasse Aloès sur 470 m et de la rue des Canots sur 530 m afin de compenser la suppression d'un sens de circulation sur l'avenue Raymond Barre.

Une concertation préalable a été menée par la CIVIS du 15 septembre au 14 octobre 2016, au cours de laquelle 119 observations écrites ont été déposées, dont, 82 % globalement défavorables. Opposition essentiellement du fait des professionnels et commerçants de la commune.

Cette solution n'a donc pas été retenue, jugée trop contraignante, par la maîtrise d'ouvrage, pour la rue Raymond Barre, en raison de la suppression du double sens de circulation notamment ainsi que par les impacts, que des travaux plus ambitieux, auraient engendrés (emprises, coûts, environnement, etc...).

## 2. Deuxième solution, « Solution allégée »

C'est cette solution qui a finalement retenue. Elle consiste à des aménagements ponctuels (stations, pôle d'échange et zone de régulation) permettant une meilleure gestion des arrêts et de la régulation des bus. Dans cette solution il n'y a plus de création de voie en site propre, juste des « arrêts en ligne » avec l'aménagement de 8 stations.

La solution retenue et l'abandon d'un TCSP sur la commune de l'Étang-Salé, font que la ligne de bus du projet NEO de la CIVIS risque, si les aménagements annexes (nouvelles liaisons et parking) prévus ne sont pas réalisés rapidement, de n'être rien d'autre qu'un bus conventionnel supplémentaire qui passera par l'avenue Raymond Barre.

**La prise en compte de l'environnement.** Dans sa décision de non-soumission à évaluation environnementale de la mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la commune de l'Étang-Salé, l'autorité environnementale considère qu'au regard des éléments fournis par la CIVIS le projet de mise en compatibilité du PLU avec le projet pôle d'échanges n'est pas susceptible de présenter des incidences notables sur l'environnement et la santé humaine.

Par ailleurs, le projet se situe en zone urbaine, le traitement des bas-côtés de la chaussée, par la création de trottoirs, de station de bus, et de végétalisation, plantation d'arbres qui vont baliser le partage de la voirie, va donner, une nouvelle image du centre-ville et plus de confort aux usagers.

**Le principe de précaution** n'a pas de raison d'être évoqué pour ce projet.

**Le bilan coûts-avantages** de l'opération repose sur une confrontation des avantages du projet avec l'atteinte aux intérêts privés et plus spécifiquement à la propriété privée.

S'agissant des atteintes à la propriété privée, le commissaire enquêteur estime que les expropriations des parcelles de propriété privées sont limitées en regard du projet présenté, en outre, un certain nombre de parcelles vont être prélevées sur le domaine public. Les superficies des emprises prélevées sont réellement nécessaires à la réalisation du projet et seulement destinées à la réalisation de celui-ci. Le projet se présente comme une réponse à des besoins de déplacements actuels et futurs. Il va contribuer à préserver l'environnement et à répondre notamment aux enjeux de lutte contre le réchauffement climatique, d'efficacité énergétique, en favorisant une alternative au tout-automobile.

Le coût de cette réalisation ne paraît pas déraisonnable par rapport aux autres aménagements, déjà réalisés, pour le projet NEO de la CIVIS, notamment comparé aux TCSP de Saint-Pierre et de Saint-Louis.

IL n'existe pas d'impact social majeur justifiant en l'espèce le refus d'utilité publique du projet.

Compte-tenu de ce qui précède, le commissaire enquêteur estime que les atteintes à la propriété privée, le coût financier, les inconvénients d'ordre environnemental et l'atteinte à d'autres intérêts publics ne sont pas excessifs eu égard à l'intérêt que présente le projet de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) considéré comme une entité faisant partie d'un projet global de transport en commun NEO porté par la CIVIS. Pour le commissaire enquêteur, les avantages qu'il présente apparaissent ainsi l'emporter sur les inconvénients qu'il génère et penchent ainsi en faveur de la Déclaration d'Utilité Publique à sa réalisation.

## **– AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR**

### **SUR LE FOND DE CETTE ENQUÊTE**

Après, une étude attentive des pièces constitutives du projet et des observations déposées sur le registre, exprimées par courrier et courriel, avoir tenu cinq permanences, avoir effectué une visite in situ, avoir rédigé, remis et commenté un procès-verbal de synthèse, avoir reçu le mémoire en réponse du maître d'ouvrage, donné son avis, le commissaire enquêteur estime que :

- Le projet de création d'aménagement pour un Bus à Haut Niveau de Service à l'Étang-Salé apparaît complet et peut être considéré d'intérêt général, compte-tenu des conclusions motivées. En rappelant, toutefois, que l'implantation d'une station (Crédit Agricole) devra faire l'objet d'une modification en concertation avec les propriétaires des parcelles concernées. (AI 2061 et AI 2064).
- Ce projet est compatible avec les documents supra communaux (SAR et SMVM), il est adapté aux nouveaux modes de déplacements encouragés par l'Etat.
- Les pièces constitutives d'un dossier d'enquête publique unique préalable à la déclaration d'utilité publique portant mise en compatibilité du PLU et enquête parcellaire sont toutes reprises dans le dossier d'enquête.
- L'étude faite du dossier et des observations du public n'est pas de nature à faire évoluer profondément les dispositions détaillées dans ce projet.

### **COMPTE TENU DES ÉLÉMENTS SUIVANTS**

- du code de l'environnement
- du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique
- du code de l'urbanisme
- la décision du 19 mars 2019 de non soumission à évaluation environnementale du plan local d'urbanisme
- le procès-verbal de la réunion du 1<sup>er</sup> septembre 2021 où les personnes publiques associées ont examiné le dossier de mise en compatibilité du plan local d'urbanisme

- la décision n°E21000030/97 du 07/10/2021 de M. le Magistrat Délégué du tribunal administratif de la Réunion, désignant Mme Béatrice VITTOZ en qualité de commissaire enquêteur
- l'arrêté du 02/11/2021 de M. le Préfet de la Réunion prescrivant l'enquête publique unique et ses modalités de déroulement
- le certificat d'affichage délivré par le maire de la commune de l'Étang-Salé

### **ESTIMANT**

- que les procédures d'enquête ont été scrupuleusement respectées conformément aux prescriptions de l'arrêté préfectoral,
- que le dossier d'enquête, les éléments fournis par le pétitionnaire, à l'appui de son projet, sont conformes à la réglementation en vigueur dans la période de l'enquête publique,
- que les dispositions relatives à ce projet ne s'opposent pas à une réglementation de niveau supérieur et leur sont compatibles,
- que les réponses apportées par le maître d'ouvrage au procès-verbal de synthèse ont permis au commissaire enquêteur d'argumenter son avis de façon satisfaisante,
- que l'enquête publique s'est déroulée sans difficulté, conformément aux articles de l'arrêté préfectoral la prescrivant,

### **CONSIDÉRANT**

- que le dossier explique clairement le projet et la nécessité de la création de la ligne de Bus à Haut Niveau de Service sur le territoire de la commune,
- qu'il n'est pas porté atteinte aux réglementations de niveau supérieur,
- que les pièces constitutives d'un dossier d'enquête publique unique préalable à la déclaration d'utilité publique portant mise en compatibilité du PLU et enquête parcellaire sont toutes reprises dans le dossier d'enquête,
- que le public appelé à émettre son avis n'a présenté aucune observation ou proposition de nature à faire évoluer profondément le projet présenté,
- la prise en compte de la modification de la station Crédit Agricole sens Avirons – Étang-Salé qui doit être décidée en concertation avec les propriétaires concernés.

## J'émet

Un **AVIS FAVORABLE** à la Déclaration d'Utilité Publique nécessaire au projet de BHNS sur la commune de l'Étang-Salé, assorti d'une réserve et d'une recommandation

**RÉSERVE:** Une concertation doit être menée avec les propriétaires des parcelles AI 2061 et AI 2064 au 203, avenue Raymond Barre, afin que d'autres solutions plus légères soient étudiées, qui limiteront l'impact de la station de bus sur le bâtiment à usage professionnel.

**RECOMMANDATION:** Le maître d'ouvrage et la mairie de l'Étang-Salé doivent très rapidement créer un parking relais à l'entrée de l'avenue Raymond Barre comme propose le pétitionnaire dans son mémoire en réponse au procès-verbal de synthèse. Ceci afin d'optimiser l'usage du Bus à Haut Niveau de Service en facilitant le stationnement aux usagers de la ligne.

A Saint-Denis, le 23/01/2022

Le commissaire enquêteur

Béatrice Vittoz

