

Département de la Réunion

Commune de L'Étang-Salé



ENQUÊTE PUBLIQUE UNIQUE

Préalable au projet d'aménagement de bus à haut niveau de service (BHNS), au titre des codes de l'expropriation, l'urbanisme et l'environnement, sur le territoire de la commune de l'Étang-Salé relative à :

- La déclaration d'utilité publique du projet d'aménagement de bus à haut niveau de service (BHNS) emportant la mise en compatibilité du plan local d'urbanisme (PLU) de l'Étang-Salé,
- La cessibilité des terrains nécessaires pour la réalisation des travaux au profit de la CIVIS

AVIS ET CONCLUSION

MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLAN LOCAL D'URBANISME

Arrêté préfectoral : N°2021-2195/SG/DCL du 2 novembre 2021
Enquête publique du 22 novembre 2021 au 22 décembre 2021
Commissaire enquêteur : Béatrice Vittoz

1 – PRÉSENTATION. CADRE DE L'ENQUÊTE

La présente procédure d'enquête publique a pour objectif de soumettre à la contribution citoyenne, un projet unique (au titre de l'article L 123-6 du code de l'environnement) constitué par le projet de la création d'une ligne de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) sur la commune de l'Étang-Salé. Elle se décline au niveau des conclusions et de l'avis du commissaire enquêteur en trois procédures distinctes :

- La déclaration d'utilité publique du projet,
- La mise en compatibilité des documents d'urbanisme de la commune impactée par le projet,
- L'enquête parcellaire.

La présente conclusion et l'avis du commissaire enquêteur concernent la mise en compatibilité du PLU de la commune de l'Étang-Salé.

2 – ORGANISATION – DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE

Le commissaire enquêteur a été désigné par décision de M. le Magistrat Délégué du tribunal administratif de la Réunion, en date du 07/10/2021, sous la référence E21000030/97, en vue de procéder à une enquête publique unique concernant la création d'une ligne de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) sur le territoire de la commune de l'Étang-Salé.

Il a été décidé de tenir 5 permanences à la mairie de l'Étang-Salé, siège de l'enquête.

Conformément à l'arrêté préfectoral du 02/11/2021 décrivant les modalités d'organisation de l'enquête, la contribution publique a été ouverte le 22 novembre 2021. Elle s'est déroulée jusqu'au 22/12/2021, date incluse, soit 31 jours consécutifs. En plus du lieu de permanence, l'ensemble du dossier soumis à enquête, était également consultable et téléchargeable sur le site internet de la préfecture de la Réunion, autorité organisatrice de l'enquête.

La publicité légale a été effectuée conformément à la réglementation en vigueur.

L'enquête a été clôturée le 22 décembre 2021, à l'heure de la fermeture des services municipaux de la commune de l'Étang-Salé.

3 CONCLUSIONS – CADRE JURIDIQUE

La mise en compatibilité des Plans Locaux d'Urbanisme (PLU) avec une déclaration d'Utilité Publique est régie par les articles L.153-54 et R.153-14 du Code de l'urbanisme.

Le projet d'aménagement d'une ligne de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) avec la création de stations et de liaisons routières n'est pas compatible avec les dispositions du PLU de l'Étang-Salé qui a été approuvé le 22 juin 2017.

Les plans de zonage et la liste des emplacements réservés doivent être adaptés afin de définir des emplacements réservés dédiés au projet, la mise en compatibilité s'avère nécessaire.

4 – Le projet

Le projet a pour objectif la réalisation d'aménagements pour le passage d'un Bus à Haut Niveau de Service (BHNS), d'un point de régulation en entrée de ville et de sept points d'arrêts dans le cadre de

la mise en œuvre de lignes rapides de transport en commun dans la traversée du centre-ville de l'Étang-Salé, sur un linéaire de 2250 m entre le collège Aimé Césaire et l'embranchement menant à la RD n°17.

5 – MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU

Les règlements des différentes zones concernées du PLU de la commune sont compatibles avec la réalisation de l'aménagement d'un Bus à Haut Niveau de Service (BHNS).

Dans ces différentes zones, des règlements particuliers s'appliquent aux zones soumises à un risque naturel. Ces règlements s'appliquant à des zones soumises à un risque d'inondation semblent compatibles avec la réalisation du Pôle d'échanges (ou BHNS) dans la mesure où celui-ci peut être considéré comme une infrastructure nécessaire au fonctionnement des services publics. D'autre part, il emprunte le réseau routier existant.

Dans le cadre du projet, des emprises ne sont pas prévues au règlement graphique du PLU sous forme d'emplacements réservés :

- L'emprise du giratoire entre l'Avenue de l'Océan et la RD 11 au niveau de la 1^{ère} station de bus correspondant à l'aménagement 1,
- Les parcelles 373 et 374, dans la continuité de l'emplacement réservé n°10 afin de permettre la création d'une nouvelle voirie donnant sur la future station Canots.

Deux emplacements réservés existants ne correspondent pas aux aménagements mis en avant par le projet :

- L'ER n°2 existe pour la zone de régulation à l'entrée Est de la commune cependant il est sous dimensionné en vue du projet actuel. Un redimensionnement de l'ER vers le Nord est nécessaire.
- L'ER n°5 existe pour la réalisation d'une voie de liaison entre la rue Raymond Barre (RD 11) et l'impasse des Aloès, cependant il est sous dimensionné en vue du projet actuel. Un redimensionnement de l'ER sur l'ensemble de la parcelle AW 392 est nécessaire.

Emplacements réservés créés pour le projet :

- Emplacement 126 : « Station Crédit Agricole »
- Emplacement 17 : « Station Vergers »
- Emplacement 18 : « Station Église »
- Emplacement 19 : « Station Stade »

Emplacements modifiés pour le projet :

- Emplacement 1 : « Aménagement d'un rond-point »
- Emplacement 2 : « Aménagement d'un parking de bus »
- Emplacement 5 : « Aménagement d'une voie de liaison rue R. Barre/impasse des Aloès »
- Emplacement 10 : « Création de voirie entre la rue R. Barre et l'allée Montaignac »
- Emplacement 14 : « Équipement public »

Toutes les autres dispositions du PLU restent inchangées.

6 – CONCLUSIONS

L'étude préalable du dossier présenté à l'enquête publique, la visite de terrain, l'analyse des observations du public et du mémoire en réponse fourni par le pétitionnaire, ont permis au commissaire enquêteur de produire un avis sur la mise en conformité du PLU nécessaire à l'aménagement d'un Bus à Haut Niveau de Service sur la commune de l'Étang-Salé. La participation du public a été faible au niveau de l'ensemble des procédures de l'enquête publique et la mise en compatibilité du PLU n'a pas généré de commentaires.

Le projet présenté au public présente un bon niveau de qualité qui permet d'accorder un avis favorable.

7 – AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

Pour les motifs suivants :

Vu

- les codes de l'urbanisme et de l'environnement
- le Plan Local d'Urbanisme approuvé le 22 juin 2017,
- les pièces du dossier en appui de la demande d'autorisation et de soumission à l'enquête publique déposé par la CIVIS et relatif à la demande de déclaration d'utilité publique du projet d'aménagement d'une ligne de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS) sur la commune de l'Étang-Salé dont la mise en compatibilité du PLU de l'Étang-Salé est une des pièces constitutives,
- la décision du 19 mars 2019 de non soumission à évaluation environnementale du plan local d'urbanisme
- le procès-verbal de la réunion du 1^{er} septembre 2021 où les personnes publiques associées ont examiné le dossier de mise en compatibilité du plan local d'urbanisme
- la décision n°E21000030/97 du 07/10/2021 de M. le Magistrat Délégué du tribunal administratif de la Réunion, désignant Mme Béatrice VITTOZ en qualité de commissaire enquêteur
- l'arrêté du 02/11/2021 de M. le Préfet de la Réunion prescrivant l'enquête publique unique et ses modalités de déroulement
- le déroulement de l'enquête qui s'est tenue du 22/11/2021 au 22/12/2021.

Considérant

Sur la forme et la procédure de l'enquête

- que les publicités légales de l'annonce de l'enquête ont été réalisées conformément à la réglementation et qu'elles ont été constatées par le commissaire enquêteur,
- que des publicités extra-légales sont venues compléter les annonces réglementaires de ces enquêtes,

- que le dossier a été mis en ligne sur le site internet de la préfecture de la Réunion,
- que les documents contenus dans le dossier soumis à l'enquête publique ont permis à la population de disposer d'une information complète et détaillée sur le projet dont la mise en compatibilité des documents d'urbanisme de la commune de l'Étang-Salé est une des pièces constitutives, et qu'ils permettaient au public de s'informer correctement,
- que le public a pu accéder aux dossiers susnommés, sans restriction, pendant toute la durée de l'enquête aux jours et heures habituels d'ouverture de la mairie,
- qu'un registre d'enquête a été mis à la disposition du public dans la mairie concernée,
- que le commissaire enquêteur a tenu l'intégralité des permanences prescrites par l'arrêté préfectoral,
- que les termes de l'arrêté préfectoral ayant organisé l'enquête ont été respectés,
- que le commissaire enquêteur n'a à rapporter aucun incident notable qui aurait pu perturber le bon déroulement de l'enquête.

Sur le fond de l'enquête

- qu'aucune observation concernant la mise en compatibilité du PLU n'a été consignée au registre d'enquête publique,
- que la mise en compatibilité des documents d'urbanisme ne porte que sur l'ensemble des aménagements et besoins nécessaires au projet,
- que la mise en compatibilité du PLU de l'Étang-Salé est un élément indissociable de la déclaration d'utilité publique du projet,
- que les modifications apportées au PLU restent mineures et ne compromettent pas son économie générale.

Le commissaire enquêteur émet :

Un **AVIS FAVORABLE** au projet de mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme de la commune de l'Étang-Salé dans le cadre du projet d'aménagement d'une ligne de Bus à Haut Niveau de Service (BHNS)

A Saint-Denis le, 23 janvier 2022

Le commissaire enquêteur
Béatrice Vittoz