



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
RÉUNION

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



# SCHÉMA DE PRÉVENTION DES RISQUES NATURELS DE LA RÉUNION

2018-2022

# BILAN

# LES GRANDS ENSEIGNEMENTS

## INTRODUCTION

Le Schéma de prévention des risques naturels (SPRN) définit des objectifs généraux stratégiques ainsi qu'un programme d'actions visant à mieux prévenir, agir et réagir face aux risques naturels. Qu'en est-il du Schéma de prévention des risques naturels de La Réunion 2018-2022 ? Quels enseignements en tirer ? Les objectifs ont-ils été atteints ?

Au cours d'ateliers et de réunions, les différents acteurs ont été sollicités pour répondre à ces questions et participer à l'élaboration du prochain schéma. Ce bilan reprend l'essentiel des idées, enseignements et propositions exprimés lors de ces moments d'échanges et aborde les notions à retenir pour la mise en place du prochain Schéma de prévention des risques naturels.

Afin de nourrir la révision de ce SPRN et le faire évoluer, une 3<sup>ème</sup> édition des Assises régionales des risques naturels se tiendra les 12 et 13 octobre. Le programme de cet événement a été co-construit avec les participants aux 3 ateliers techniques et à l'atelier des élus qui se sont tenus entre mars et juin 2023.

Les retombées et restitutions de ces Assises constitueront un socle essentiel pour l'élaboration du prochain SPRN.



### ACCULTURATION DE LA POPULATION ET DES ACTEURS



Ce point est revenu systématiquement lors des moments d'échanges. En effet, l'acculturation de la population et des acteurs reste essentielle pour prévenir les risques naturels. Il faut continuer à vulgariser les risques et sensibiliser le public sur les comportements à adopter et ceux à risque. Une grande attention doit être portée au jeune public : c'est par lui que passera l'acculturation. Dès le plus jeune âge, il faut multiplier les actions de prévention et de sensibilisation dans les écoles, collèges, lycées et même dans les facultés. À l'image du programme Paré pas Paré qui est un véritable succès, les acteurs doivent aller vers ce public et engager l'Éducation Nationale dans cette acculturation essentielle pour la population réunionnaise.



**Il faut permettre au public de s'approprier les risques naturels, que tout le monde puisse s'en imprégner.**



### MIEUX PRÉVENIR POUR MIEUX RÉAGIR

L'anticipation est la clé de la gestion des risques : au sein des institutions expertes, elle est efficace grâce à des données et observations poussées. Mais lorsqu'un phénomène naturel majeur survient il faut également que la population soit bien informée et bien préparée. Cela permet d'éviter des manquements nuisant à l'organisation des secours et à la sécurité des personnes. Il faut donc planifier la surveillance des risques, mieux s'y préparer collectivement et définir une chaîne de commandement fluide. Il est également indispensable d'engager les politiques et la population dans cette anticipation. En effet, des travaux dits "de confort" (réfection des trottoirs, aménagements d'espaces verts, etc.) sont privilégiés par rapport à d'autres en faveur de la diminution des risques naturels. Il convient également d'alerter le public et les acteurs économiques sur les dangers liés à des constructions sur des terrains soumis aux risques naturels, et sanctionner lorsqu'il y a des écarts à la loi.



**Lorsqu'une catastrophe naturelle se produit, à chaque fois on vit la situation de risque et à chaque fois il semble qu'on la découvre.**



### DÉCLOISONNER ET PARTAGER LES SAVOIRS



Malgré un réseau d'acteurs bien structuré dans le domaine des risques naturels, l'entre-soi au sein des structures a souvent été évoqué lors des ateliers. La communication et le partage des informations entre les différentes institutions doivent être renforcés. Les services sont cloisonnés, que ce soit sur le territoire réunionnais ou dans l'océan Indien. Il faut donc développer une véritable communication entre les réseaux, une ambition commune afin de mettre en place des actions concertées qui fonctionnent. La création d'un observatoire ou d'une plateforme qui rassemble la connaissance produite par tous les acteurs est essentielle pour mettre en commun les données et les valoriser.



**Une des difficultés est que chaque service fait "son schéma" en fonction de ses priorités et fixe seul sa stratégie.**



## CONCILIER RISQUES, ENGAGEMENT POLITIQUE ET DÉFIS ÉCONOMIQUES

Parler des risques naturels et les gérer, c'est souvent mener des actions de fond, difficiles à porter et impactant le quotidien de la population. Pourtant, la gestion des risques ne peut se faire sans un engagement politique fort. Il faut réellement impliquer les élus et collectivités pour mieux anticiper, prévenir et réagir. L'objectif serait que les experts des risques viennent plus souvent à leur rencontre, leur exposent les problématiques inhérentes à leur territoire, et leur proposent des solutions concrètes. Enfin, il convient d'adapter la gestion des risques naturels aux défis socio-économiques de demain : avec une population grandissante et un espace constructible restreint, les risques doivent être mieux évalués et pris en compte.



**Bien souvent l'élue réagit quand la population réagit.**



## PÉRENNISER LA MÉMOIRE

La population réunionnaise est résiliente. Fruit de centaines d'années d'expérience, cette capacité à faire face aux risques naturels et à s'en protéger tend de plus en plus à s'effacer. En effet, la jeune génération n'a pas connu de catastrophe naturelle mémorable et tend à oublier la dangerosité des phénomènes auxquels l'île est soumise. Il faut donc capitaliser sur la mémoire des anciens, la transmettre à travers des retours d'expérience ou des témoignages. Des interventions dans les établissements scolaires, des interviews vidéo disponibles dans les musées, mais aussi une plateforme en ligne regroupant les retours d'expérience sont des solutions avancées pour raviver la mémoire collective.



**Il faut écouter nos gramounes et capitaliser sur ce savoir.**



**Les données n'essaient pas.**



## DES OUTILS EFFICACES MAIS MAL EXPLOITÉS

Les acteurs des risques sont des experts dans leur domaine : à La Réunion, nous avons la chance d'avoir des outils très performants, sûrs et efficaces. Les données qui en découlent sont extrêmement fiables. Cependant, beaucoup de participants aux ateliers ont noté que ces outils et données étaient souvent mal organisés, inutilisés et trop institutionnels. Il faut donc vulgariser ces données, les exploiter et communiquer sur leur existence et l'utilisation qui peut en être faite. Afin de rassembler, valoriser et organiser les savoirs, l'idée d'une plateforme commune en ligne est revenue régulièrement.



**On fabrique des histoires qui ne reflètent pas la réalité.**



## DÉSÉQUILIBRE DANS LA FOCALISATION DES RISQUES

Les éruptions du volcan et les cyclones sont les « mastodontes » des phénomènes naturels réunionnais, tellement mis en avant par les institutions et les médias qu'ils occultent d'autres aléas, moins impressionnants mais tout aussi dangereux. Éboulements, glissements de terrain, érosion, sécheresse... doivent également être visibles par la population. Une communication spécifique doit être mise en place afin de contrebalancer le traitement médiatique des risques les plus spectaculaires. Il faut également spatialiser les risques pour intéresser le public : en effet, une personne habitant sur le littoral sera plus sensible au risque d'érosion qu'une personne vivant dans le cirque de Salazie.

# UN SCHÉMA BIEN CONSTRUIT ET FOURNI

## MAIS QUI N'A PAS EU SUFFISAMMENT DE SUIVI.

En plus des grands enseignements énumérés plus haut, plusieurs points importants ont été évoqués concernant les suites données au Schéma de prévention des risques naturels :

- la qualité du Schéma de prévention des risques naturels et les efforts pour rendre ce document opérationnel sont à souligner. Il détaille les pilotes et contributeurs, les indicateurs et le calendrier de mise en œuvre. Le tableau affichant chaque action est clair et compréhensible.
- le prochain Schéma de prévention des risques naturels mériterait d'être plus ramassé et synthétique. En effet, certaines actions étaient encore très détaillées ou spécifiques.
- le Schéma de prévention des risques naturels n'a pas vécu et n'a pas eu de suivi sur le long terme. Il manquait des réunions entre les acteurs, des points de suivi et des compte-rendus de l'avancée des actions. Seul un bilan à mi-parcours a été réalisé.
- il n'y a quasiment pas eu de communication autour du Schéma de prévention des risques naturels pour les institutions directement concernées par ce dernier. Peu d'acteurs ont pris connaissance du document ou ont mesuré l'importance qu'il pouvait avoir.

# NOTIONS ESSENTIELLES À RETENIR

- **La communication est la clé du succès** : c'est un point crucial. Que ce soit pour faire vivre le Schéma de prévention des risques naturels, acculturer la population, transmettre la mémoire, partager les données... Sans communication entre les différents acteurs, la gestion des risques ne peut pas fonctionner. Il faudra donc parler du prochain Schéma de prévention des risques naturels, décloisonner les services et agir ensemble pour une Réunion résiliente.
- **Le partage des ambitions pour le territoire et l'engagement de l'ensemble des acteurs**. En effet, tout le monde doit se sentir concerné par la problématique des risques naturels et s'engager dans des actions concrètes pour y faire face.
- **Le Schéma de prévention des risques naturels doit être clair, synthétique et bénéficier d'un vrai suivi** au cours des années. Cela permettra de savoir si les actions définies sont en cours de réalisation, déjà réalisées ou rencontrent des difficultés.
- **L'engagement politique est essentiel** : les changements ne pourront se faire sans la volonté des élus de s'engager dans la gestion des risques. Il faut donc aller vers eux, leur proposer des solutions viables et les sensibiliser aux risques naturels qui peuvent les impacter.
- **L'importance des évolutions économiques et sociales**: La Réunion se développe rapidement. Sa population augmente, alors que les terrains constructibles s'amenuisent. Il va donc falloir travailler de concert avec les acteurs économiques pour trouver des solutions adaptées à leurs impératifs qui prennent en compte la gestion des risques naturels.
- **Le Schéma de prévention des risques naturels doit intégrer le changement climatique** à venir. En effet, les événements climatiques exceptionnels vont devenir plus fréquents et dangereux. Certains phénomènes comme l'érosion ou la sécheresse vont se multiplier et gagner en intensité. Il faut donc anticiper ces changements et les prendre en compte dans le prochain Schéma de prévention des risques naturels.
- **Opportunité d'une ouverture à la coopération régionale**. Il ne faut pas oublier nos voisins de l'océan Indien : Mayotte, Maurice, ou Madagascar. Certains risques naturels touchent l'ensemble de ces zones en même temps ou dans un intervalle de temps très court : une coopération régionale permettrait de mieux anticiper et réagir face aux risques.



**PRÉFET  
DE LA RÉGION  
RÉUNION**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**DIRECTION DE L'ENVIRONNEMENT,  
DE L'AMÉNAGEMENT  
ET DU LOGEMENT**